

SEMINARIO FORMATIVO

Il sistema AVC_{PASS} per la verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici

Firenze, 28 febbraio 2014

Alessandro Obino
a.obino[at]avcp.it

Agenda

- Premessa
- Delibera AVC_{PASS}
- Sistema AVC_{PASS}
- Focus per l'operatore economico

Premessa

- Nel corso dell'ultimo triennio il legislatore ha riconosciuto ad AVCP un ruolo di forte capacità di innovazione
- L'Autorità si è quindi messa a disposizione del Paese per perseguire gli ambiziosi obiettivi assegnati alla BDNCP dall'art. 62 bis del CAD
 - ✓ *favorire la riduzione degli oneri amministrativi derivanti dagli obblighi informativi*
 - ✓ *assicurare l'efficacia, la trasparenza e il controllo in tempo reale dell'azione amministrativa per l'allocazione della spesa pubblica in lavori, servizi e forniture*
 - ✓ *garantire il rispetto della legalità e del corretto agire della pubblica amministrazione*
 - ✓ *prevenire fenomeni di corruzione*
- In questo contesto AVC_{PASS} rappresenta il nucleo di un nuovo sistema di servizi per il mercato che vede il fulcro nella BDNCP e nei vantaggi che è possibile derivare dalla centralizzazione delle informazioni

BDNCP: i principi ispiratori

Il D.Lgs. 30 dicembre 2010, n. 235 introduce l'art. 62 bis del CAD istituisce presso l'**Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP)**, la **Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici** inserendola tra le **banche dati di interesse strategico nazionale** di cui all'art. 60 insieme a:

- anagrafe nazionale della popolazione residente (“neo eletta” insieme alla BDNCP);
- repertorio nazionale dei dati territoriali;
- casellario giudiziale;
- registro delle imprese;
- gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo

Le evoluzioni normative per la digitalizzazione e la semplificazione

Nuovo CAD

Dic 2010

I **documenti informatici contenenti copia di atti pubblici** rilasciati dalla PA, hanno **piena efficacia** se ad essi è **apposta una firma digitale o altra firma elettronica** qualificata. Le copie su supporto informatico di documenti originali hanno la stessa efficacia probatoria se la conformità è attestata da un notaio/pubblico ufficiale

Legge di Stabilità

Nov 2011

Le **certificazioni rilasciate dalla PA sono valide e utilizzabili solo nei rapporti tra privati**; non possono essere prodotte agli organi della PA da parte di un privato, il quale può ricorrere alle sole autodichiarazioni (artt. 46 e 47 DPR 445/00). Le amministrazioni pubbliche sono tenute ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle autodichiarazioni

Semplifica Italia

Apr 2012

(Art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006 n. 163, introdotto dall' Art. 20 , del D.L. 9 Febbraio 2012 n. 5, come modificato dalla legge di conversione 4 Aprile 2012, n.35)

I **soggetti pubblici e privati che detengono i dati e la documentazione relativi ai requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario sono tenuti a metterli a disposizione dell'AVCP**. Dal 1 gennaio 2013, le Stazioni Appaltanti e gli Enti aggiudicatori, dovranno verificare il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) istituita presso l'AVCP

Deliberazione n. 111/2012 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ex art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006, n.163

Il percorso di sviluppo intrapreso

Coerentemente con gli obiettivi istituzionali designati e con il protocollo di intesa con la Funzione Pubblica, AVCP in qualità di organismo indipendente che ha il compito di vigilare sul mercato degli appalti ha avviato, già a partire dal 2011, il progetto pilota, *Fascicolo Virtuale*, volto a migliorare le *performance* e la trasparenza del mercato. Il progetto ha condotto alla realizzazione di una piattaforma informatica che consente all'OE l'**accesso** e il **caricamento nella BDNCP**, nel rispetto della normativa vigente e dei requisiti di sicurezza stabiliti, **di documenti firmati digitalmente da parte di soggetti autorizzati**.



Le evoluzioni normative intervenute hanno **esteso alcune delle funzionalità** previste in fase sperimentale, attraverso l'incremento delle funzionalità del sistema per le SA e la predisposizione di un sistema di cooperazione applicativa con gli Enti Certificanti per lo scambio dei dati.

Delibera AVC_{PASS}

La ratio sottesa alla Delibera adottata dall'Autorità

Le evoluzioni normative delineate hanno reso “obbligatorio” l'impiego della BDNCP nell'ambito delle verifiche effettuate dalle Stazioni Appaltanti in sede di gara ed hanno attribuito all'Autorità la responsabilità della realizzazione di un **progetto volto al raggiungimento di elevati livelli di efficienza, risparmio di costi, innovazione nella PA e semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici.**

Con la Deliberazione, l'Autorità istituisce un sistema per la verifica online dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, denominato “AVC_{PASS}” (*Autorithy Virtual Company Passport*), che garantirà sostanziali vantaggi per i soggetti coinvolti a diverso titolo. In particolare:



Delibera AVC_{PASS}

In data 20 Dicembre 2012, sul sito dell'Autorità, è stata pubblicata la deliberazione 111. La deliberazione stabilisce i dati concernenti la partecipazione alle gare in relazione ai quali è obbligatoria l'inclusione della documentazione nella Banca dati, nonché i termini e le regole tecniche per l'acquisizione, l'aggiornamento e la consultazione dei predetti dati.

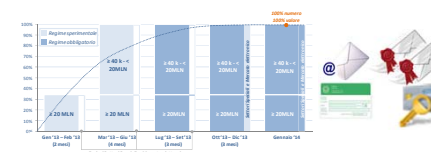
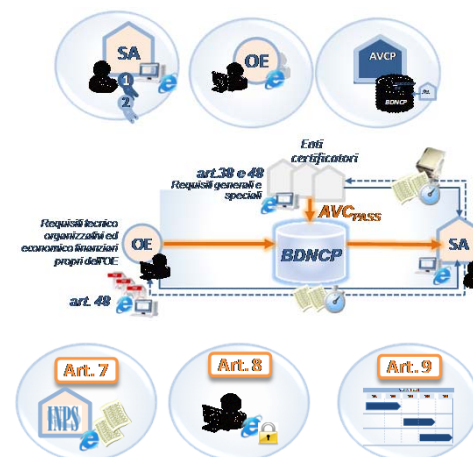
Tra i principali temi disciplinati dalla Delibera, nell'ambito della presentazione, sono approfonditi:

Modalità di funzionamento – artt.2, 3 e 4

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti – artt.5 e 6

Ulteriori disposizioni e norme transitorie – artt.7, 8 e 9

**Piano di Roll-out
Prerequisiti richiesti per l'accesso al sistema AVC_{PASS}**

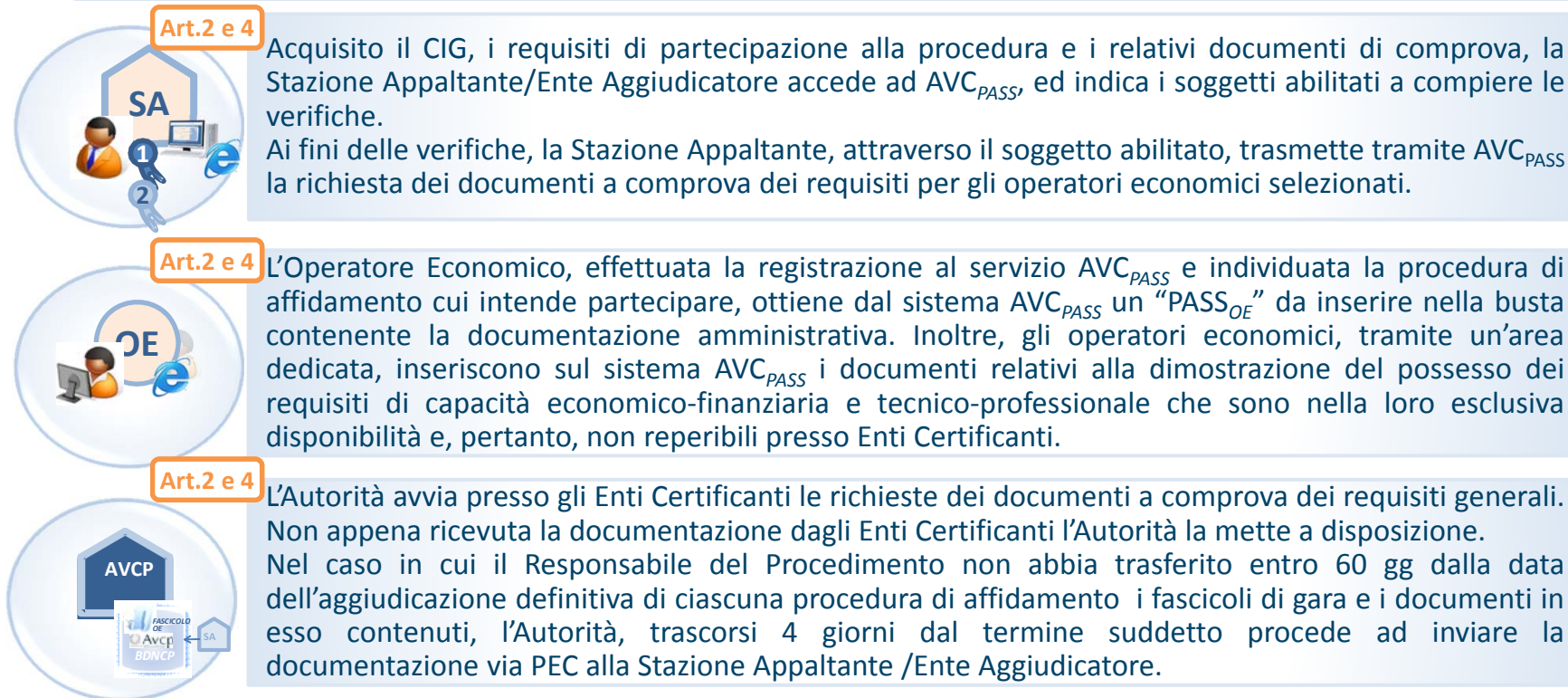


Delibera AVC_{PASS}

Modalità di funzionamento - art.2, 3 e 4

La Deliberazione stabilisce, attraverso gli art. 2, 3 e 4 l'oggetto e l'ambito di applicazione, i termini e le regole di accesso al servizio e le relative modalità operative.

Modello di funzionamento:



Art.3

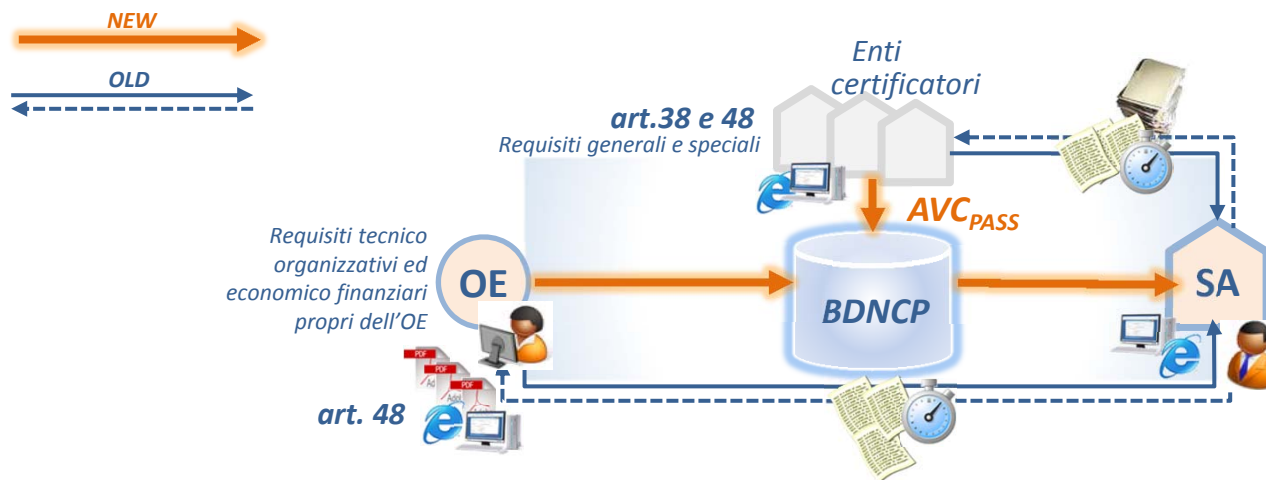
MODALITA' DI COMUNICAZIONE

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt. 5 e 6 (1 di 2)

Nell'art. 5 della Deliberazione sono identificate le informazioni necessarie a fornire evidenza del possesso dei requisiti di carattere generale. La documentazione e/o i dati a comprova dei requisiti di carattere generale, di cui all'art. 38 del Codice, sono messi a disposizione della Stazione Appaltante sia dagli **Enti Certificanti**, mediante adeguati sistemi di cooperazione applicativa, che da **AVCP**.

Analogamente l'art. 6 della deliberazione identifica le informazioni necessarie a fornire evidenza del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi ed economico-finanziari. La documentazione e/o i dati a comprova del possesso dei requisiti tecnico-organizzativi ed economico-finanziari sono acquisiti presso la BDNCP e resi disponibili attraverso il Sistema AVC_{PASS}, e sono inseriti dall'***Operatore Economico stesso, dagli Enti Certificantie da AVCP.***



Delibera AVC_{PASS}

Ulteriori disposizioni e norme transitorie - art.7, 8 e 9

La Deliberazione stabilisce, attraverso gli art. 7, 8 e 9, le modalità tecniche per la fornitura dei dati da parte degli Enti Certificanti, la protezione dei dati personali e le misure di sicurezza e le norme transitorie



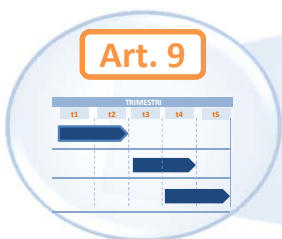
Art. 7

- Definisce le **modalità di fornitura dei dati da parti degli Enti Certificanti** e rimanda, per il dettaglio delle procedure tecniche di cooperazione applicativa, alle apposite convenzioni e protocolli d'intesa sottoscritti tra gli stessi e l'Autorità



Art. 8

- Identifica le **misure di sicurezza** adottate ai fini della **protezione dei dati personali nelle varie fasi di gestione e trattamento delle informazioni e dei documenti acquisiti attraverso AVC_{PASS}**, che è stato progettato per corrispondere alle vigenti norme in materia di protezione dei dati personali tra cui gli obblighi di sicurezza di cui all'art. 31 del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196



Art. 9

- Illustra le **fasi temporali di messa a disposizione** del mercato del sistema AVC_{PASS}, che è stato rilasciato in esercizio dal 1 gennaio 2013 e **si applica** agli appalti e ai CIG richiesti a decorrere da tale data

Delibera AVC_{PASS}

Le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013

Alla luce dei risultati raggiunti nel primo quadrimestre di esercizio del sistema, del polso e delle segnalazioni e richieste ricevute dal mercato e dagli enti certificanti il Consiglio dell'Autorità assume le seguenti modificazioni principali:

- *Art. 9*
 - nuovo piano di rollout per il regime di obbligatorietà dal 1 gennaio 2014
- *Relazione di accompagnamento (par. 3 e Allegato codici tributo)*
 - regolamentazione della comunicazione di regolarità fiscale
- *Art. 3 comma 2bis*
 - possibilità di utilizzo della CEC/PAC per gli utenti della classe SA

Per i profili di competenza la nuova deliberazione è stata approvata dal Garante per la protezione dei dati personali con parere del 1 agosto 2013

Delibera AVC_{PASS} Piano di Roll Out



**Dal 1 gennaio 2013
al 31 dicembre 2013**

Per appalti di lavori in **procedura aperta** nel **settore ordinario**, di **importo a base d'asta pari o superiore a € 20.000.000**; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



**Dal 1 marzo 2013 al
31 dicembre 2013**

Per **tutti gli appalti** di **importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00**, con esclusione di quelli svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione o mediante ricorso al mercato elettronico, nonché quelli relativi ai settori speciali; in via transitoria, fino al 31 dicembre 2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.



1 gennaio 2014

Gli appalti di **importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00** di cui alle lettere a) e b) del Comunicato del Presidente dell'Autorità avente ad oggetto *"Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012"* entrano in **regime di obbligatorietà**.



**Settori speciali e
mercato elettronico**

TBD

Per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione ed il ricorso al mercato elettronico, nonché per i settori speciali, l'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Si precisa che è sempre possibile anche per questa tipologia di appalti, procedere alla verifica dei requisiti nelle modalità *web based*.



Transitorio



Obbligatorietà

Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (1 di 3)

Riferimento norma	Verifica di non sussistenza	Documento	Ente certificante
art. 38 comma 1 lett. a)	Stato di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, o pendenza di un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni	Registro Imprese / Certificato fallimentare	Unioncamere / Tribunale ordinario sezione fallimentare
art. 38 comma 1 lett. b)	Pendenza di un procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative previste dall'art. 67 D.Lgs. 159/2011	Registro delle misure di prevenzione / Certificazione antimafia (*)	Ministero della Giustizia / Ministero dell'Interno
art. 38 comma 1 lett. c)	Sentenza di condanna passata in giudicato, decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'articolo 444 del cpp per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale; uno o più reati di partecipazione a un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio	Certificato del casellario giudiziale integrale	Ministero della Giustizia
art. 38 comma 1 lett. d)	Violazione del divieto di intestazione fiduciaria posto dall'articolo 17 della legge 19 marzo 1990, n. 55	ND / Casellario delle Imprese	Ministero dello Sviluppo Economico / AVCP
art. 38 comma 1 lett. e)	Gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro, risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio	Casellario delle Imprese	AVCP

(*) Disponibile la sola comunicazione antimafia in sede di prima applicazione

Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (2 di 3)

Riferimento norma	Verifica di non sussistenza	Documento	Ente certificante
art. 38 comma 1 lett. f)	Grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara; o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte della stazione appaltante	Casellario delle imprese	AVCP
art. 38 comma 1 lett. g)	Violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti	Comunicazione di regolarità fiscale	Agenzia delle Entrate
art. 38 comma 1 lett. h)	Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione in merito a requisiti e condizioni rilevanti per la partecipazione a procedure di gara e per l'affidamento dei subappalti	Casellario delle imprese	AVCP
art. 38 comma 1 lett. i)	violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui sono stabiliti	DURC	INAIL/INPS/CE INARCASSA CIPAG EPAP Altri
art. 38 comma 1 lett. l)	Mancata presentazione della certificazione di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68, salvo il disposto dell'art. 38 c. 2	Certificato Direzione Provinciale Lavoro	Ministero del Lavoro

Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (3 di 3)

<i>Riferimento norma</i>	<i>Verifica di non sussistenza</i>	<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>
<i>art. 38 comma 1 lett. m)</i>	<i>Sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 231/2001 o altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'articolo 36-bis, comma 1, del DL 223/2006 convertito, con modificazioni, dalla L. 24/2006</i>	Certificato del casellario giudiziale integrale e delle sanzioni amministrative dipendenti da reato / Casellario imprese	Ministero della Giustizia /AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-bis)</i>	<i>Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione ai fini del rilascio dell'attestazione SOA</i>	Casellario imprese	AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-ter)</i>	<i>Pur essendo stati vittime dei reati previsti e puniti dagli articoli 317 e 629 del cpp aggravati ai sensi dell'art. 7 del DL 152/1991, convertito, con modificazioni, dalla L203/1991 non risultino aver denunciato i fatti all'autorità giudiziaria, salvo che ricorrano i casi previsti dall'art. 4 c.1, della legge 689/1981</i>	Casellario imprese	AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-quater)</i>	<i>Situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, con un altro partecipante alla gare se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale.</i>	Registro Imprese	Unioncamere

Dati e documenti per la comprova dei principali requisiti speciali

<i>Riferimento norma</i>	<i>Requisito</i>	<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>
art. 40	Qualificazione per categoria e classifica di opere	Attestazione SOA	AVCP
art. 40 comma 3 lett. a) art. 43	Possesso della certificazione di qualità del sistema/prodotto	Certificato ISO	Accredia (*) / OE
art. 41 comma 1	Capacità finanziaria ed economica	Bilancio / Dichiarazione dei redditi	Unioncamere / Agenzia Entrate / OE
art. 42 comma 1 lett. a)	Fatturato specifico (servizi analoghi)	CEP / Fatture	Stazioni appaltanti (AVCP) / OE
art. 42 comma 1 lett. f) art. 44	Misure di gestione ambientale	Certificato ISO o EMAS	Accredia / OdC / OE
art. 42 comma 1 lett. g)	Numero medio annuo di dipendenti	Dati UNIAMENS	INPS
art. 90 comma 1 lett. a) DPR 207/2010	Importo di lavori analoghi	CEL	AVCP
art. 90 comma 1 lett. b) DPR 207/2010	Costo complessivo sostenuto per il personale dipendente	Dati UNIAMENS	INPS

(*) Almeno per il settore EA28

Protocolli di cooperazione

<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
• <i>Visura Registro delle Imprese</i> • <i>Bilanci delle società di capitali ove tenute al deposito presso le CCIAA</i>	Unioncamere (Infocamere)	Real time
• <i>Certificato del casellario giudiziale integrale</i> • <i>Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato</i>	Ministero della Giustizia	24h
<i>Certificato di regolarità contributiva di ingegneri, architetti, studi associati e società di ingegneria</i>	Inarcassa	48h
Comunicazione di regolarità fiscale	Agenzia Entrate/Equitalia	10 gg lav
<i>Documento Unico di Regolarità Contributiva fornito dall'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro</i>	Inail/INPS/Casse Edili	30/45gg
<i>Dati relativi alla consistenza e al costo del personale dipendente, forniti da parte dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale</i>	INPS	Real time
<i>Fatturato globale degli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero società di persone, ove disponibili</i>	Agenzia delle Entrate	Entro 48h
Comunicazione Antimafia	Ministero dell'Interno	Real time
<i>Certificazioni di sistema di qualità aziendale conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9000 relative al settore EA28</i>	Accredia	Real time

Nota: i 5 giorni lavorativi minimi di cui alla tabella di approfondimento allegata alla relazione di accompagnamento alla deliberazione 111 sono legati alla tolleranza sui sistemi

Documenti messi a disposizione da AVCP ed OE

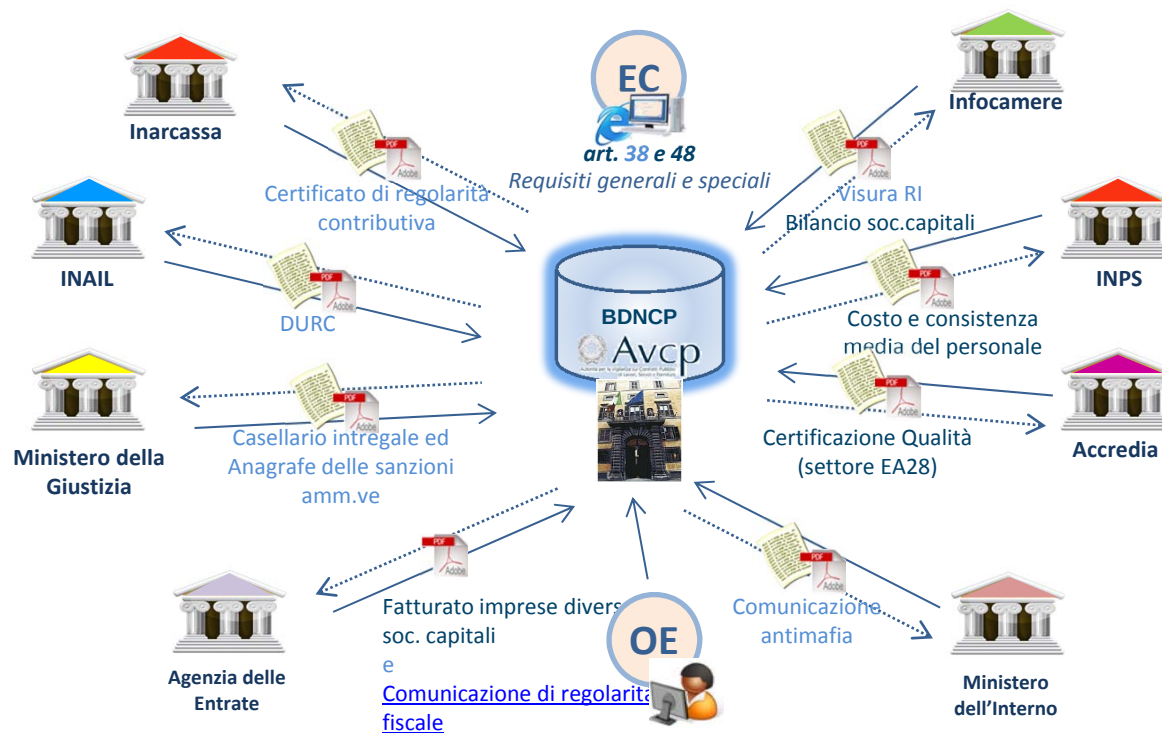
<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
<i>Estratto dal casellario informatico dei contratti pubblici, di cui all'art. 7, comma 10, del Codice dei contratti pubblici</i>	AVCP	Real time
<i>Attestazioni SOA</i>	AVCP	Real time
<i>Certificati Esecuzione Lavori (CEL)</i>	AVCP	Real time
<i>Ricevute di pagamento del contributo obbligatorio all'Autorità da parte dei soggetti partecipanti</i>	AVCP	Real time
<i>Documentazione a comprova del possesso dei requisiti di carattere tecnico-organizzativo ed economico-finanziario non inclusa nei documenti sopra riportati</i>	OE	-
<i>Certificato di avvenuta esecuzione di servizi e forniture prestati a favore di Amministrazioni/Enti pubblici</i>	AVCP	Real time

Prossimi candidati

<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>	<i>Tempistica</i>
<i>Regolarità contributiva geometri</i>	CIPAG	Tbd
<i>Registro degli operatori delle comunicazioni</i>	AGCOM	Tbd
<i>Certificazione del rispetto delle norme in materia di impiego di lavoro disabile Legge 68/99</i>	Ministero del lavoro	Tbd
<i>Informativa antimafia</i>	Ministero dell'Interno	Tbd
....		
<i>Procedure di fallimento in corso</i>	Tribunali fallimentare	Tbd
<i>Registro delle misure preventive</i>	Tribunali penali	Tbd

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt.5 e 6 (2 di 2)



Per quanto non espressamente ricompreso nell'ambito del comma 1 dell'art. 5 della Deliberazione n. 111/2012, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori provvedono al recupero della documentazione a comprova, secondo le modalità previste dall'art. 40, co. 1, del DPR 445 del 2000.

AVC_{PASS}: vincoli

Riferimento	Vincolo	Focus
Art. 6-bis comma 1	La documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente Codice è acquisita presso la BDNCP	Lo strumento non può essere utilizzato per la verifica dei requisiti in fase di esecuzione del contratto o nella fase precedente alla procedura di aggiudicazione (composizione degli albi fornitori)
Art. 6-bis comma 2,3	Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti esclusivamente tramite la BDNCP. Solo ove la disciplina di gara richieda il possesso di requisiti economico finanziari o tecnico organizzativi diversi da quelli di cui è prevista l'inclusione nella Banca dati, il possesso di tali requisiti è verificato mediante l'applicazione delle disposizioni previste dal Codice	BDNCP è il mezzo esclusivo che le stazioni appaltanti devono utilizzare per la verifica dei requisiti quando la documentazione è ivi presente. AVC _{PASS} è lo strumento che permette l'accesso a BDNCP
Codice sulla tutela dei dati personali	L'accesso alle informazioni personali tutelate dal Codice è consentito per le finalità previste dalla Legge in modalità pertinente e non eccedente rispetto alle finalità stesse	Al fine di consentire l'accesso alla documentazione contenuta in BDNCP, AVC _{PASS} adotta misure adeguate per identificare gli utenti e consentire l'accesso alle informazioni nei tempi e nei modi opportuni

Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (1 di 2)

Il sistema AVCPASS **consente all'utenza** in possesso di uno specifico ruolo presso la Stazione Appaltante, privilegi che abilitano **all'esecuzione di operazioni aventi rilievo sia ai sensi del Codice dei Contratti che della normativa Privacy**, visto il trattamento di dati personali che tali attività comportano. In particolare **il Responsabile del Procedimento e gli altri soggetti preposti** alla verifica dei requisiti **hanno accesso**, tramite il sistema AVCPASS, **ai dati personali e giudiziari** dei soggetti partecipanti alle procedure di gara.

Ciò impone:

- **identificazione certa** del soggetto destinatario dei documenti
- **riservatezza** della comunicazione
- **tracciatura** dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni
- **notifica dell'informativa** voluta dalla normativa sulla protezione dei dati personali



La PEC è stata identificata come strumento idoneo al processo di comunicazione delle credenziali di autenticazione dell'utenza per le funzioni più delicate e delle informative richieste dalla normativa di settore, a fronte delle garanzie che tale strumento offre circa la titolarità della casella di posta, la riservatezza della comunicazione, la tracciatura dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni.

La Delibera AVCP 111/2012 prevede che la PEC ad uso dei soggetti incaricati sia “personale”, ovvero non necessariamente assegnata dall'amministrazione (è ammessa anche la CEC-PAC) e, qualora fornita all'amministrazione stessa, non si richiede che sia legata ad un sistema di protocollo amministrativo

Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS} (2 di 2)

Viste le difficoltà sollevate da numerose Stazioni Appaltanti nel fornire caselle PEC ai soggetti che operano su AVC_{PASS}, l'Autorità rende disponibile, in via transitoria, in alternativa alla casella PEC, caselle di posta elettronica ordinaria.

L'impiego di tale alternativa impone alle Stazioni Appaltanti l'adozione di misure tese a contenere l'esposizione ai rischi citati,

nonché l'assunzione completa di responsabilità nel caso di violazioni o contestazioni da parte di terzi circa la violazione della normativa sulla protezione dei dati personali o riservati

Inoltre la Stazione Appaltante garantisce espressamente che:

- **le caselle di e-mail ordinaria comunicate siano esclusivamente individuali**
- **le caselle di e-mail ordinaria appartengano al dominio dell'Amministrazione interessata**
- **alla casella può aver accesso in maniera esclusiva il solo soggetto intestatario**



È in sviluppo una evoluzione al sistema che garantisce l'uso di dispositivi di autenticazione forte dell'utenza attraverso l'uso di:

- **CIE** Carta d'Identità Elettronica
- **CNS** Carta Nazionale dei Servizi
- **CRS** Carta Regionale dei Servizi

Prerequisiti richiesti per l'accesso al sistema AVC_{PASS}

Modalità di creazione	Utente	Prerequisiti richiesti
Registrazione al sistema IAM		
	Amministratore OE	 <i>E-mail personale dell'Utente</i>
	Responsabile del Procedimento Collaboratore Amministratore OE	 <i>Codice Fiscale dell'Utente</i>
Profilazione al sistema IAM		 <i>PEC Personale dell'Amministratore OE</i> <i>PEC dell'Azienda</i>
	Amministratore OE	 <i>Firma digitale</i>
		 <i>PEC Stazione Appaltante</i> <i>PEC Personale del RP</i>
Gestione della seduta		 <i>PEC Personale</i>
	Collaboratore dell'Amministratore OE	 <i>CF Azienda</i> <i>CF Amministratore OE</i>
		 <i>PEC Personale dei soggetti che si occupano delle verifiche dei requisiti</i>
	Commissione	

Ciclo di registrazione ai sistemi di AVCP



Ruoli delle figure previste dal sistema AVC_{PASS} per la SA

Ruoli AVCPASS	1 Richiesta CIG	2 Acquisizione Partecipante	3 Comprova dei requisiti (art.48)	4 Aggiudic. ne Provvisoria	5 Verifiche Aggiudic.ne Provvisoria	6 Aggiudic.ne definitiva
Responsabile del procedimento	√		√		√	√
Responsabile delle verifiche		√	√	√		
Delegato Resp. delle verifiche			√			

NOTE:

Responsabile delle verifiche: "Soggetto responsabile della verifica dei requisiti di cui agli artt. 38 e 48 commi 1 e 2 del D.Lgs 163/2006"

LEGENDA:

√- profili in modifica - creazione e visualizzazione

√- **profili di visualizzazione**

Ruoli delle figure previste dal sistema AVC_{PASS} per l'OE

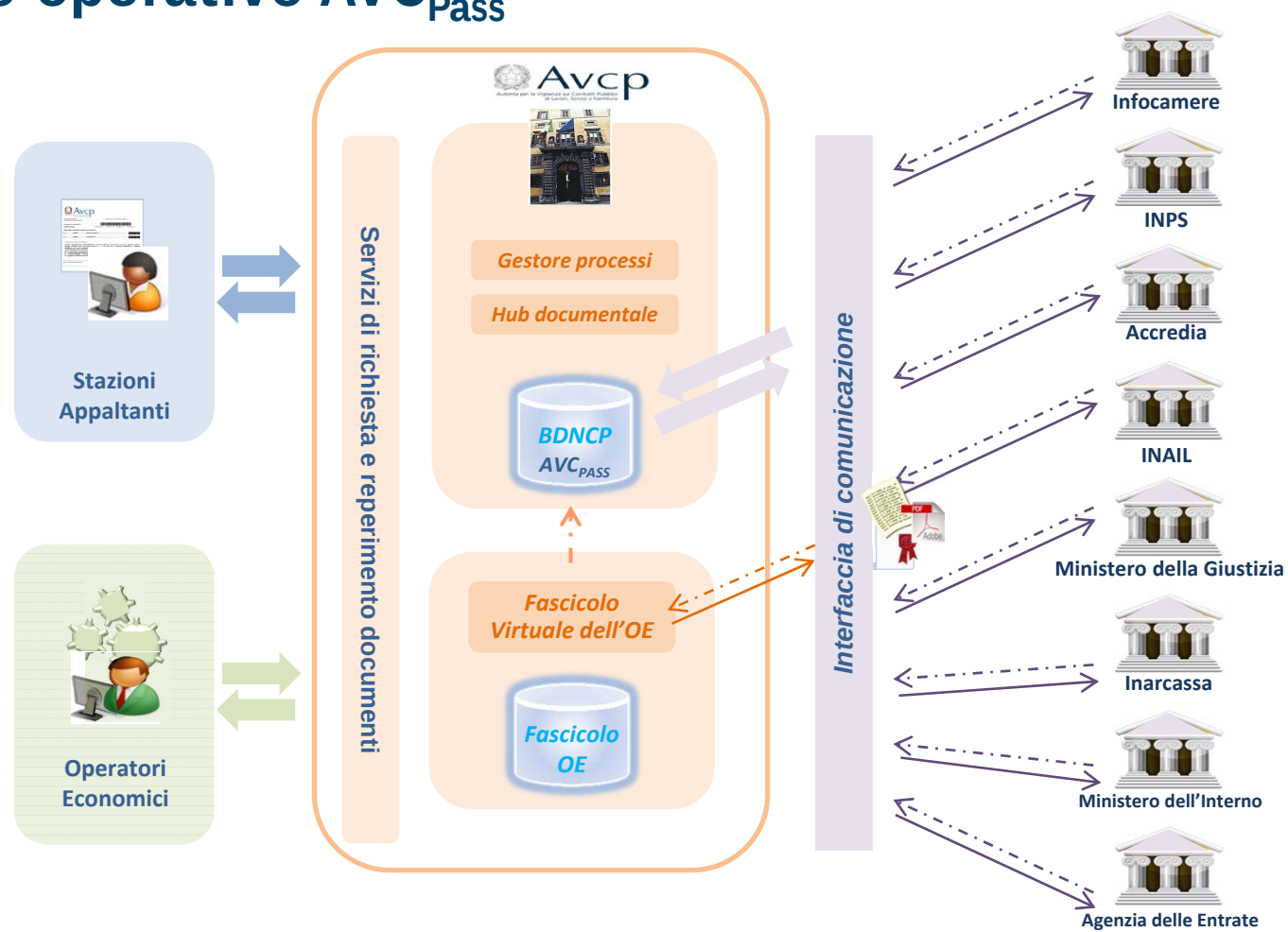
Ruoli AVCPASS	1 Pagamento Contributo	2 Gestione Libreria	3 Firma dei documenti	4 Selezione documenti per l'invio	5 Invio documenti	6 Nomina collaboratore
Contribuente	√					
Amministratore	√	√	√	√	√	√
Collaboratore	√	√		√		

LEGENDA:

√- Funzioni attive

√- Funzioni non ancora disponibili

Modello operativo AVC_{PASS}



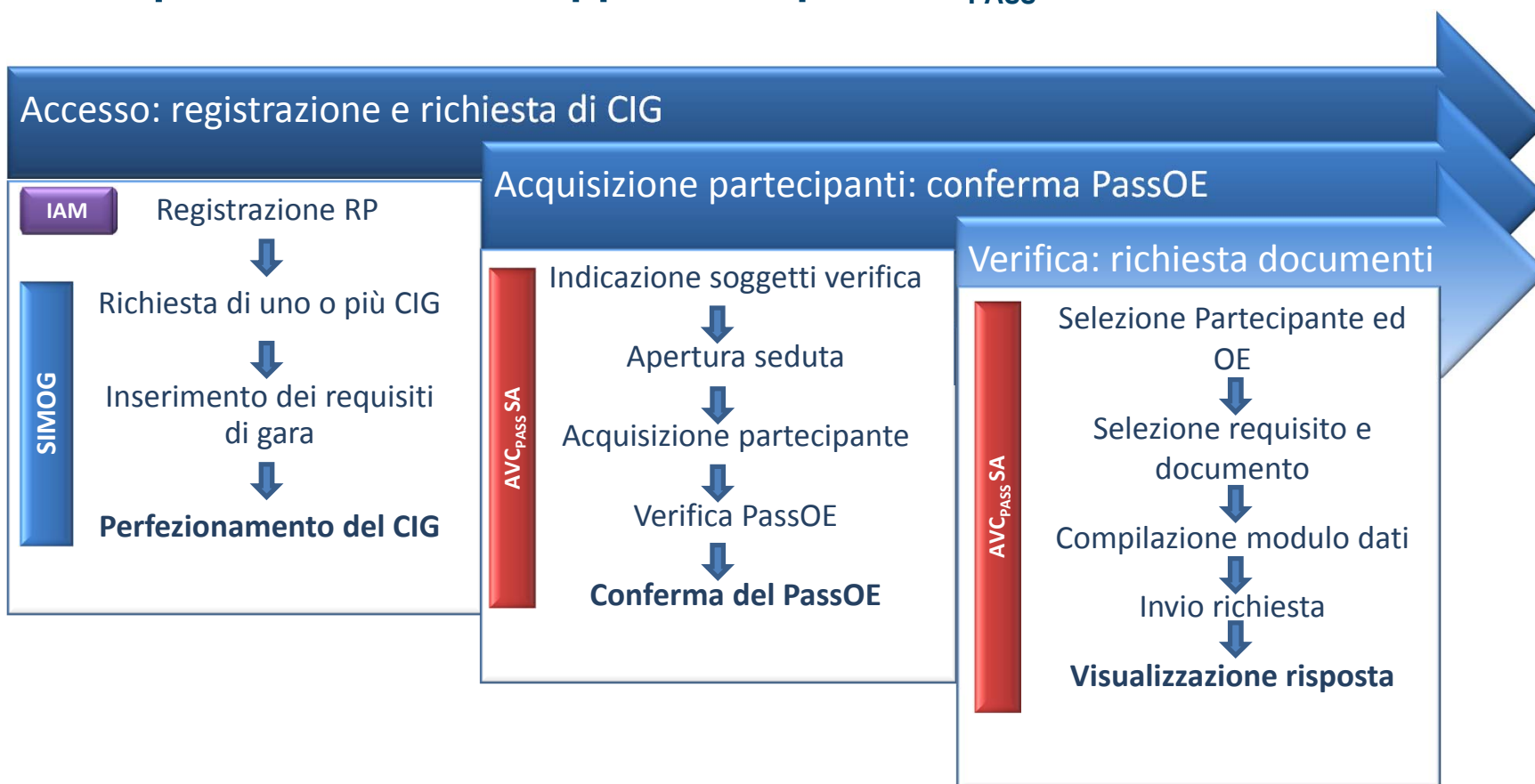
Macroprocesso AVC_{PASS}



LEGENDA:

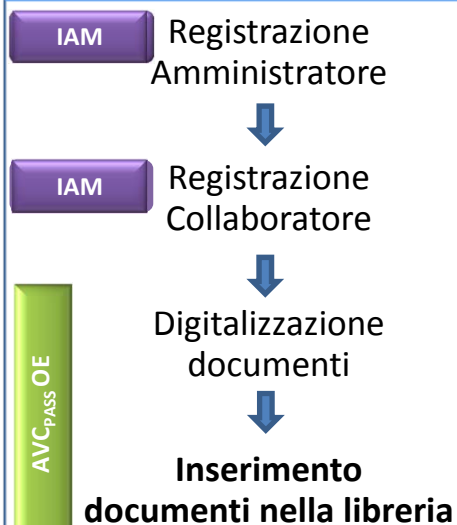
 Stazione Appaltante - RP	 Stazione Appaltante - Soggetti tenuti alla verifica dei requisiti	 Operatore Economico
--	---	---

Adempimenti Stazione Appaltante per AVC_{PASS}

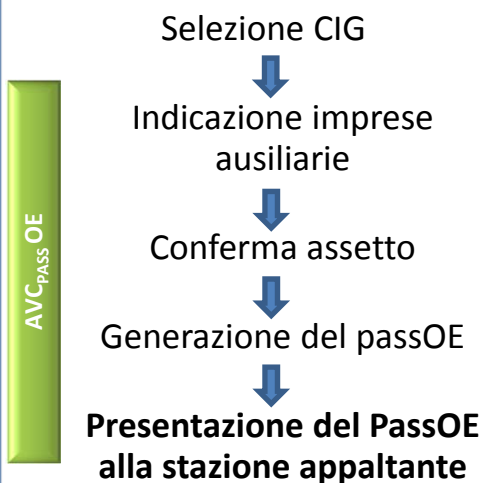


Adempimenti Operatore Economico per AVC_{PASS}

Accesso: registrazione e predisposizione della libreria



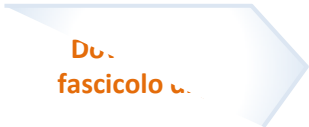
Partecipazione: Generazione di un passOE



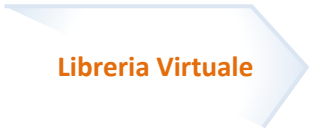
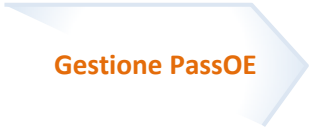
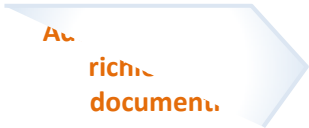
Verifica: Invio documenti



Funzionalità AVC_{PASS} per la Stazione Appaltante

Processo	Cosa è	Focus
 Acq. partecip.	La fase iniziale del processo AVC_{PASS} prevede la definizione del contesto <i>privacy</i> in cui opererà la verifica dei requisiti. La SA acquisisce i PassOE di tutti i partecipanti e ne conferma la corrispondenza a quanto riportato sulla domanda di partecipazione	➤ La non presentazione del PassOE nella busta di offerta non comporta esclusione ➤ Il PassOE deve essere firmato dai partecipanti ➤ La SA può correggere le eccedenze ➤ Le mancanze (CIG o Aziende) devono essere sanate dal partecipante con un nuovo PassOE
 Verifica	Nella fase di verifica dei requisiti la SA seleziona i partecipanti sorteggiati o aggiudicatari, il requisito da verificare e procede alla richiesta di un documento. Il sistema provvede al corretto indirizzamento della domanda ed effettua gli eventuali cicli di reinoltro necessari, fino a terminare l'attività restituendo un documento o notificando un errore alla SA richiedente	➤ In mancanza del PassOE AVCP non procede all'inoltro delle richieste per la verifica dei requisiti ➤ Il sistema non verifica la pertinenza del documento richiesto rispetto al requisito oggetto di comprova ➤ Ad esito positivo viene restituito un documento pdf ➤ Ad esito negativo è possibile gestire il reinoltro di richieste già effettuate ➤ Nel corso e successivamente al termine del procedimento l'accesso agli atti viene effettuato presso la Stazione Appaltante titolare del procedimento
 Doc. fascicolo	Ultimata la procedura di gara tutta la documentazione richiesta ed ottenuta dalla SA, proveniente da Enti Certificanti o Operatori Economici, confluisce in un unico fascicolo reso disponibile al RP per il download	➤ Al termine del procedimento il RP deve scaricare il fascicolo ➤ Entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva il RP deve trasferire il fascicolo sui propri sistemi ➤ Decorsi ulteriori 4 giorni AVCP invia il fascicolo via PEC ed elimina i documenti

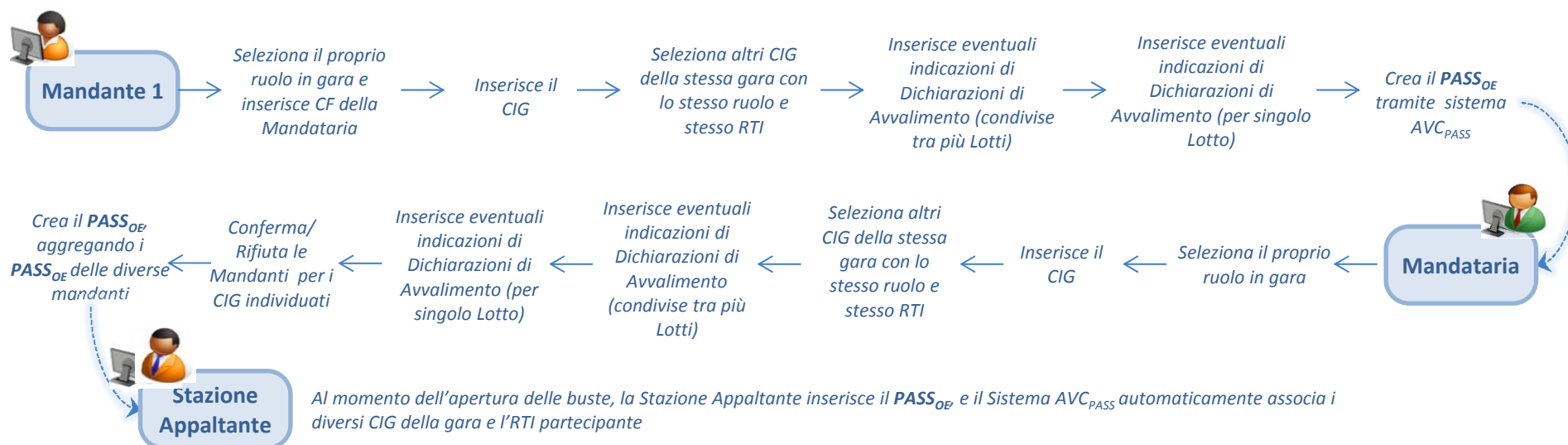
Funzionalità AVC_{PASS} per l'Operatore Economico

Processo	Cosa è	Focus
 Libreria Virtuale	La libreria virtuale è lo spazio in cui ogni Operatore Economico iscritto al sistema può inserire la documentazione ritenuta utile per le successive richieste da parte delle Stazioni Appaltanti.	➤ I documenti inseriti sono firmati elettronicamente ➤ I documenti sono ricercabili ➤ L'accesso consentito solo agli utenti iscritti per l'azienda
 Gestione PassOE	Il PassOE è un documento che consente ad AVCP di procedere alla verifica dei requisiti di un Operatore Economico. Viene generato da ogni concorrente per ogni gara e contiene informazioni relative alla struttura del partecipante. La Stazione Appaltante in fase di acquisizione del PassOE ne certifica l'effettiva corrispondenza al concorrente che ha presentato offerta.	➤ La non presenza nella busta di offerta non comporta esclusione ➤ In mancanza del PassOE AVCP non fornisce documenti per la prova dei requisiti ➤ Può essere presentato in qualsiasi momento alla SA ➤ Ne può essere prodotto più di uno per procedura di gara, la SA ne può acquisire uno solo ➤ In caso di discordanza del contenuto del PassOE dall'offerta la SA o l'OE possono sanare la difformità
 Autoregistrazione documenti	Nel caso in cui la Stazione Appaltante richieda la documentazione, l'OE può associare uno o più documenti presenti in libreria ad un PassOE e trasmetterli alla SA	➤ Il sistema non effettua alcuna verifica in merito alla rispondenza dei documenti inviati rispetto alla richiesta ➤ La data di scadenza presentata dal sistema non ha valore di notifica e non costituisce termine

AVC_{PASS} Operatore Economico - Creazione del PassOE

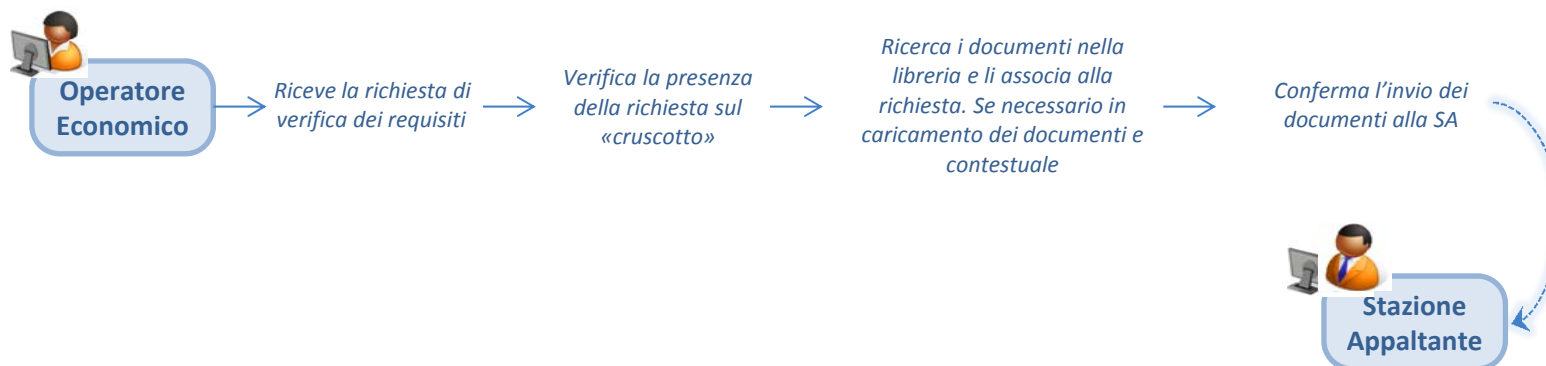
Il sistema AVC_{PASS} consente ai soggetti, coinvolti a diverso titolo nelle procedure di gara pubbliche, di **interagire e scambiare informazioni necessarie in tempi ridotti**.

In particolare, grazie al PASS_{OE}, le Società mandanti possono identificare per ciascuna gara i CIG di partecipazione e creare il proprio PASS_{OE}. La mandataria nell'ambito della creazione del proprio Pass visualizza le società mandanti, procede accettando/rifiutando il mandato e genera il PASS_{OE} complessivo da inviare alla Stazione Appaltante.



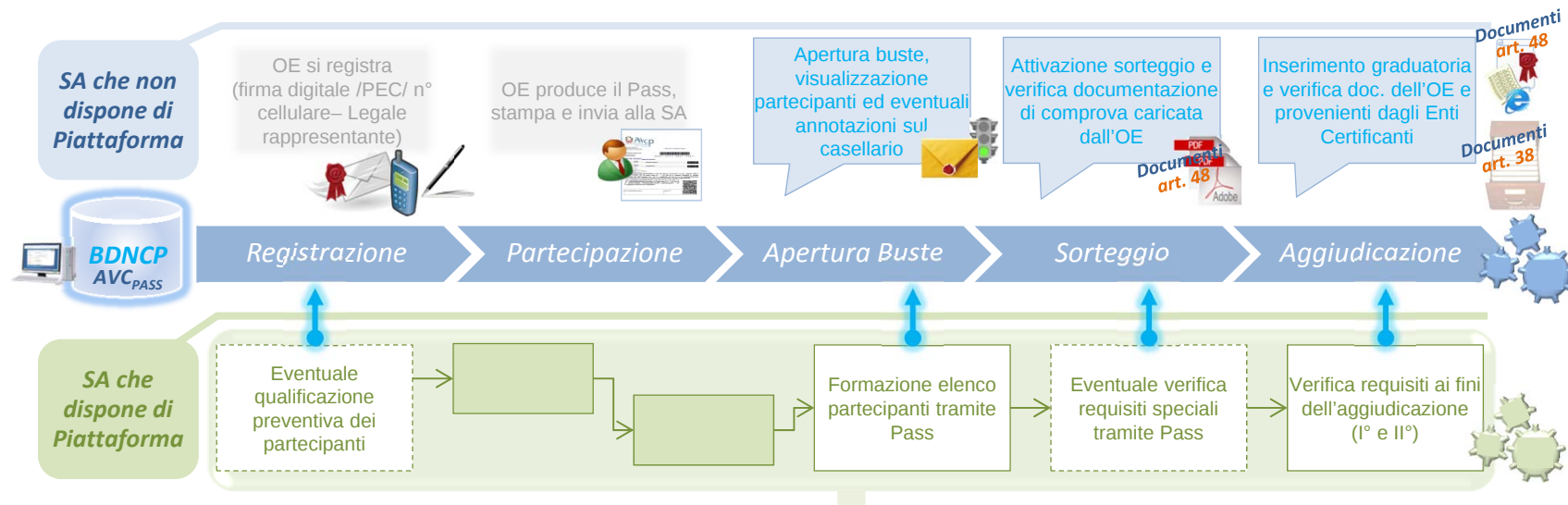
AVC_{PASS} Operatore Economico - Verifica dei requisiti

Il sistema AVC_{PASS} consente agli Operatori Economici di rispondere alle richieste di documentazione provenienti dalle Stazioni Appaltanti, sia in caso di sorteggio durante la procedura di gara, sia qualora l'Operatore Economico risulti aggiudicatario della procedura stessa. Rispetto al processo tradizionale che prevede attività di richiesta/ricezione di documenti cartacei a soggetti diversi ed in modo reiterato nel tempo, **il nuovo modello proposto prevede la disponibilità di documenti firmati digitalmente** da parte di soggetti autorizzati utili per la comprova dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario. Un particolare vantaggio si ottiene nella **possibilità di utilizzare più volte il medesimo documento** anche in procedure di gara differenti. Si osservi che in base alla vigente normativa documentazione proveniente dalla PA non può essere oggetto di richiesta.



Integrazione con i sistemi informatici delle SA

Per le Centrali di Committenza e le Stazioni Appaltanti di dimensioni elevate che dispongono di **sistemi di e-Procurement** o **piattaforme di workflow management** dedicate alla gestione telematica delle procedure di gara, al fine di non rendere più oneroso l'espletamento delle procedure e la relativa qualificazione degli operatori, possono avvalersi di **accessi diretti alla documentazione, limitando la potenziale duplicazione delle attività** tra sistema AVC_{PASS} e piattaforma in uso.



Il Comunicato del Presidente del 12 giugno u.s., avente ad oggetto "Modifiche alla deliberazione n. 111 del 20 dicembre 2012 per l'Attuazione dell'art. 6-bis del d.lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 20, comma 1, lettera a), legge n. 35 del 2012" posticipa l'obbligatorietà dell'utilizzo di AVC_{PASS} per queste tipologie di aggiudicazione a data da definirsi, stabilendo che la stessa sarà regolamentata attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità.

Nel frattempo, è comunque possibile anche per questa tipologia di appalti, procedere alla verifica dei requisiti nelle modalità *Web based*.

CONTATTI



Supporto specialistico



Casella mail dedicata: avcpass@avcp.it



Materiale e-learning

www.avcp.it → Servizi → Formazione

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/Formazione>



FAQ

www.avcp.it → FAQ → FAQ AVCpass

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/FAQ/FaqAvcpass>



Manuali

www.avcp.it → Servizi → Manuali

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/manuali>